

## Posisjonsnotat 2020: Avfalls- og gjenvinningspolitikk

### Norsk Industri mener:

- Avfall er en ressurs med økonomisk verdi, på lik linje med naturressurser.
- Gjenvinning av avfall gir store gevinster for samfunnet ved at forbruket av energi og jomfruelig råvare reduseres og tilgangen til mulige råvarer for industrien blir større.
- De mest ressurseffektive løsningene for miljøvennlig utnyttelse av avfallsressurser utvikles gjennom konkurranse på like vilkår mellom industrielle og profesjonelle gjenvinningsbedrifter.

### Norsk Industri vil:

- Bidra til at avfalls- og gjenvinningsbransjen industrialiseres. Sterkere industrialisering vil innebære at avfallshåndtering kan skje på en stadig mer innovativ og ressurseffektiv måte i hele verdikjeden.
- Øke andelen avfall som materialgjenvinnes eller forberedes til ombruk.
- Jobbe for konkurranse på like vilkår mellom offentlige og private gjenvinningsaktører.
- Arbeide for at norske erfaringer lyttes til i europeiske regelverksprosesser.

## Prioriterte områder i avfalls- og gjenvinningspolitikken:

### Generelle rammebetingelser

Avfalls- og gjenvinningspolitikken utvikles i skjæringspunktet mellom miljøpolitikk og næringspolitikk. Virkemidlene må forene hensynene til miljø og klima, verdiskaping, i hele verdikjeden fra avfall til ny råvare, og en markedsmessig håndtering av avfallsressurser. Det er nødvendig med rammebetingelser som gjør det lønnsomt å investere i avanserte gjenvinningsanlegg med kapasitet til å konkurrere om avfall regionalt, nasjonalt og nordisk. Det må legges til rette for lokalisering av gjenvinningsbedrifter i områder der avfall oppstår. Dette vil gi muligheter for gode og fornuftige logistikk- og transportløsninger og sikre lønnsomhet ved optimal ressursutnyttelse av avfall, til nytte for samfunnet.

### Råvarer og marked

Internasjonal handel med resirkulert råvare og miljøteknologi, er en forutsetning for en samfunnsøkonomisk og miljømessig fornuftig gjenvinningspolitikk. Derfor må hverken gjenvunnet eller jomfruelig råvare ilegges eksportrestriksjoner. Virkemidler som griper inn i markedet, med hensikt å styre avfall til bestemte avfallsanlegg er uheldig, da dette gir ulike konkurransevilkår og mindre effektive gjenvinningsmarkeder. Det skal ikke være en konkurranseulempe at en råvare er resirkulert fra avfall, så lenge råvarens kvalitet er god nok. EUs kriterier for biprodukter og End of Waste, må praktiseres likt i EØS-området. Harmoniserte kvalitetsstandarder for resirkulert råvare vil også bidra til å åpne markedene ytterligere. Det er viktig med lik praktisering av internasjonalt og europeisk regelverk, og at krav som stilles til norske bedrifter ikke er så strenge at det gjør praktisk drift umulig.

### Konkurranse på like vilkår

Næringslivets ansvar for håndtering av eget avfall er en økonomisk og miljømessig suksess. Næringslivets ansvar for eget avfall må opprettholdes. Det er ingen grunn til at kommuner skal opptre som industriaktør og binde offentlig kapital i å eie avfallsanlegg i tilfeller der det allerede eksisterer et velfungerende avfallsmarked. Mht. husholdningsavfall er Norsk Industris anbefaling til norske kommuner å ta markedet i bruk, stille krav til kvalitet og miljø ved avfallshåndteringen og lyse ut anskaffelsen på offentlig anbud. Før kommunene evt. investerer i avfallsanlegg bør det gjøres grundige kost-nytte beregninger og vurderes om samme kvalitet i tjenestetilbudet kan nås til lavere kostnader. Konkurranse på like vilkår er en forutsetning for at innovative, effektive og miljøvennlige løsninger for innsamling og behandling av avfall skal utvikles og tas i bruk. For å få til rettferdig konkurranse mellom offentlige og private avfallsaktører er det avgjørende at skjermet tjenesteproduksjon (monopol) og kommersiell næringsvirksomhet i kommunen ikke kan være organisert innen samme konsern/foretak, og heller ikke ha eiendeler i hverandre. Offentlige eierinteresser bør forvaltes direkte av kommunen.

## Avfallshierarkiet

Norsk Industri støtter avfallshierarkiet og den overordnede prioriteringen mellom avfallsforebygging, forberedelse til ombruk, materialgjenvinning, energiutnyttelse og sluttbehandling. Avfall med innhold av prioriterte miljøfarlige stoffer som bør tas ut av kretsløpet, bør destrueres samtidig som ressursene i avfallet utnyttes best mulig. For å øke andelen avfall til materialgjenvinning må det stilles krav om utsortering av resirkulerbare fraksjoner som matavfall, plast og papir, før restavfall energiutnyttes.

## Europeisk avfalls- og gjenvinningsregelverk

Europeisk regelverk legger sterke føringer på norsk avfalls- og gjenvinningspolitikk. Det er viktig at norske myndigheter prioriterer å delta aktivt ved utformingen av EU-regler for avfall og gjenvinning, og at myndighetene trekker med seg norsk næringsliv i slike prosesser. EU-regler må implementeres slik det gis gode rammevilkår for økt ressursutnyttelse av avfall. EUs sirkulære økonomi har stor betydning, for gjenvinningsbransjen og for annen industri. Norsk lovgivning bør tilpasses til EUs sirkulær-økonomi.

## Etterlevelse av regelverk

Gjenvinningsbedrifter skal drive sin virksomhet på en forsvarlig måte og i samsvar med tillatelser og god forretningskikk. Bransjen utvikler seg i positiv retning. Det er høyere teknisk kvalitet på anleggene og større kompetanse om regelverk i bedriftene. Men, potensialet for forbedring er fortsatt til stede. Erfaringen er at terskelen for hva myndighetene vurderer som regelverksbrudd, blir stadig strengere. Det er et mål at alvorlige og gjentatte avvik reduseres, i takt med at bransjen profesjonaliseres. Tilsyn med både store og små bedrifter er nødvendig, og bidrar til konkurranse på like vilkår. Offentlige og private gjenvinningsbedrifter må likebehandles mht. krav i tillatelser iht. forurensningsloven og ved tilsyn.

## Effektiv organisering av næringslivets produsentansvarsordninger

Produsentansvar innebærer at næringslivet tar ansvar for produkter når de kasseres som avfall. Mange av dagens produsentansvarsordninger ble etablert i en tid med umodne markeder for gjenvinning av avfall. Før nye produsentansvarsordninger innføres må det dokumenteres at eksisterende virkemidler for å få til innsamling og håndtering av avfallet, herunder gjenvinning i tråd med avfallshierarkiet, ikke fungerer tilfredsstillende. Produsentansvarsordningene må videreutvikles som næringslivets ansvar.

## Samferdsel

God logistikk er et avgjørende rammevilkår for gjenvinningsbransjen. Innsamling av avfall og transport av resirkulerte råvarer bør skje mest mulig effektivt og med lavest mulig klimagassutslipp. Bransjen vil være en medspiller i overgangen til lavutslippsløsninger i transportsektoren, ved økt bruk av elektriske kjøretøy og klimavennlige drivstoff. Dette stiller blant annet krav til utbygging av ladeinfrastruktur for næringstransport, produksjon av biodrivstoff og hydrogen, samt utvikling og bruk av ny teknologi. Utbygging av kollektivløsninger og bruk av ny teknologi vil kunne frigjøre veikapasitet i byområder, og vil komme næringstransport til gode. Samtidig vil investeringer i veinett, havner, skipsfart og jernbane fortsatt være viktig for at transport av avfall til gjenvinning kan skje mest mulig effektivt i hele landet.

## Digitalisering

Økt digitalisering bidrar til en mer effektiv avfalls- og gjenvinningsbransje. Flere gjenvinningsbedrifter arbeider derfor med tiltak innen digitalisering. Det er viktig at offentlige myndigheter også prioriterer å tilrettelegge bedre for en digital hverdag for næringslivet. For avfalls- og gjenvinningsbransjen kan dette eksempelvis handle om å få til felles europeiske elektroniske saksbehandlingssystemer for notifisering ved grensekryssende transport av avfall og forenkling ved rapportering til myndighetene. Det bør vurderes hvordan offentlige støtteordninger kan brukes for å fremme digitalisering i bransjen.