



Seminar for avfalls- og
gjenvinningsanlegg, mai 2019

Generelt om Industriutslippsdirektivet (IED)

Kari Kjørnigsen
Miljødirektoratet



Industrial Emmission Directive (IED)

- Implementert i
 - Forurensningsforskriften
 - Avfallsforskriften
- Minimumsdirektiv
 - Felles standarder for europeisk industri
 - Nasjonale prioriteringer kan medføre strengere regulering



IED og norsk regulering

- IED er et «minimumsdirektiv» - og setter oftest krav til tillatt konsentrasjon i utslipp
- I Norge setter vi vanligvis i tillegg krav til tillatt mengde utslipp
- Vi har BAT-tilnærming og resipienttilnærming (vannforskriften)
- Bestemmelse om BAT har vi hatt i Norge lenge (f-loven, § 2)
- Viktig at industrien selv følger med når BAT-konklusjoner fastsettes!
- Krav til teknikker beskrevet i BREF-dokumenter
- Unntak
- Normal drift



Hva er nytt?

- Tillatelser skal revideres og sikre at BAT-konklusjoner overholdes - Hele kapittelet med BAT-konklusjonene *er ikke juridisk bindende*, fokus på BAT-AEL
- Krav til utarbeidelse av tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (§ 36-21).



IED – utfordrende

- BREF-dokumenter med BAT-konklusjoner strømmer på
- FM-relevante bransjer
 - <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>
- Mer enn 320 norske bedrifter omfattet av IED

Best available techniques Reference document (BREFs) developed under the IPPC Directive and the IED

-  [Ceramic Manufacturing Industry](#)
-  [Common Waste Water and Waste Gas Treatment/ Management Systems in the Chemical Sector](#)
-  [Common Waste Gas Treatment in the Chemical Sector](#)
-  [Emissions from Storage](#)
-  [Energy Efficiency](#)
-  [Ferrous Metals Processing Industry](#)
-  [Food, Drink and Milk Industries](#)
-  [Industrial Cooling Systems](#)

Code	Adopted/Published Document	Formal draft (*)	Meeting report	Estimated review start (**)
CER	BREF (08.2007)			
CWW	BATC (06.2016) BREF			
WGC			MR (09.2017)	Drawing up started
EFS	BREF (07.2006)			
ENE	BREF (02.2009)			
FMP	BREF (12.2001)		MR (11.2016)	
FDM	BREF (08.2006)	D1 (01.2017)	MR (10.2014)	
ICS	BREF (12.2001)			



BAT-utslippsnivå

- Enkelte BAT-konklusjoner* har fastlagt forpliktende utslippsnivå
 - **BAT-AEL** (Assosiated **E**mission **L**evels)
- Forurensningsmyndigheten er forpliktet til å vedta disse utslippsnivåene
 - BAT-AEL angir et utslippsspenn. Vi er ambisiøse og tar som utgangspunkt det strengeste nivået.
 - Lempeligste nivå er også innafor!
 - Hva hvis de ikke greier lempeligste engang?
 - Gå videre.....

*NB, gjelder særlig de bransjespesifikke BAT-konklusjonene med BAT-AEL



Vilkår om bruk av teknikker?

- Vi gir vilkår *med grunnlag* i bruk av beste tilgjengelige teknikker, og ikke bruk av særskilte teknikker
- Det finnes noen unntak:
 - Vi vil f. eks. i noen tillatelser sette vilkår om at «måling av VOC er BAT å bruke en kombinasjon av tre teknikker som er beskrevet i BAT-konklusjonen



Er virksomheten «min» omfattet av IED?

- Er virksomheten omfattet av Forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I
 - Hvis nei - OK!
 - Hvis ja - gå videre....
- Overskrider bedriftens **kapasitet*** oppfangskriteriene i kapittel 36, vedlegg I
 - Hvis nei - OK, bedriften ingen IED-bedrift!
 - Hvis ja - gå videre....

*NB, det handler ikke om hvor mye de faktisk produserer, men hvilken kapasitet (tillatelsens ramme) de har til å produsere!



Viktig å lese scope i BREF-dokumentet

- «Scope» i BREF'ene beskriver nærmere hvilke type virksomhet som omfattes
 - Foreligger ikke på norsk - men for øvrig alle EU-språk
 - Kan lønne seg å lese nøye
 - Beskriver også hva som ikke dekkes



Husk at flere BREFer kan gjelde for en virksomhet

- Normalt har en virksomhet en «hovedbref» - f. eks vil raffinerier av olje- og gass i hovedsak forholde seg til «raffineribrefen»
- Andre BREFer kan også gjelde for virksomheten, såkalte «sidebref», f.eks BREF for store forbrenningsanlegg
- Vi bruker BREFene som referanse for hva virksomheten kan prestere
- Horisontale BREF - er ikke juridisk bindende grenseverdier- men viktige for oss når vi setter vilkår(målinger, energieffektivitet, kost/nytte)



BAT-konklusjoner og revidering av tillatelser

- Bedrifter som er omfattet blir bedt om å redegjøre for om de overholder BAT-konklusjonene i gjeldende BREF
- Med bakgrunn i innsendt informasjon vurderer Miljødirektoratet eller fylkesmannen behov for revidering av tillatelsen



Hva betyr dette for vår kravstilling?

- Forurensningsloven - vi hjemler alltid våre vedtak i loven
- Bindende utslippsgrenser (BAT-AEL)
 - Associated emission levels
- Fremdeles bruk av skjønn - mulighet for unntak fra AEL
- Flere hensyn skal vurderes når vi setter våre krav; vannforskriften, lokal luftforurensning, kost-nytte



BAT-AEL: gjelder ikke i alle situasjoner.....

BAT-AEL gjelder ved normale driftsforhold

Hva regnes som ikke normal drift?

- opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av virksomheten

Men: ikke hvis disse situasjonene skyldes mangelfullt vedlikehold, dårlige rutiner el., da er det likevel et brudd



Kan det gis unntak fra BAT-AEL?

- JA, men.....
- Det skal særlig gode grunner for å få et permanent unntak
 - Det må argumenteres med
 - Teknologi/teknikker som i særlig grad vanskeliggjør oppnåelse
 - Økonomisk byrdefullt/urimelig kostnader
 - Gode resipienter som «tåler» lempeligere utslippsnivå eller også uforholdsmessig miljønytte
- Tidsbegrenset unntak kan gis mot konkrete planer for å komme innafor!



Unntak

- EU har kommet med en rapport:
 - Application of IED Article 15(4) derogations - vi holder på å gå igjennom rapporten og utarbeide vår praksis der EU-rapporten vil være et sentralt dokument
 - Vi hjemler unntak i forurensningsloven



Muligheter for unntak fra BAT

- Mulighet for å gi unntak fra BAT:
 - IED art 15.4
 - Forurensningsforskriften kap. 36 §15
- Unntak kan bare gjøres der kravene knyttet til BAT-AEL vil medføre uforholdsmessige store omkostninger sammenlignet med miljøfordelene
 - Geografisk plassering eller lokale miljøforhold
 - Tekniske forhold
- Tidsbegrenset unntak



Unntak - praksis

- Behov for unntak må begrunnes i en søknad der det redegjøres for behov for unntak og teknisk/økonomiske konsekvenser dersom unntak ikke bli innvilget
- Unntaket må ikke føre til vesentlig forurensning



Unntak -praksis

- Forurensningsmyndigheten må begrunne eventuelt unntak i forhold til kriteriene, og vi må rapportere unntaket til ESA
- Lettere å gi midlertidige unntak der bedriften trenger f.eks. 1-2 års utsettelse av fristen på å få gjennomført tiltaket
- Mer informasjon vil bli lagt ut på våre nettsider



Ulovlige eller akutte utslipp

- Regulerer vi ikke - dette er brudd på tillatelsen



IED-portal med avklaringer

- Når kan det gis unntak fra IED-krav?
- BAT-AEL og dokumentasjon av utslippsnivå (måleteknikker)
- Hva er BAT for en virksomhet omfattet av IED og hvordan vurdere unntak dersom virksomheten ikke oppnår BAT-AEL?



Workshops ulike tema i regi av EU

- Implementeringen av IED - deling av erfaringer
- Sammenheng/samhandling mellom IED og vannrammedirektivet
- Unntak
- Bruk av kostnads- og nyttevurderinger
- IED - evaluering av direktivet



IED-temaside på miljodirektoratet.no

- <http://www.miljodirektoratet.no/no/Tema/For-naringsliv/Industriutslippsdirektivet/>
- Informasjon om IED og implementering i norsk regelverk
- Spørsmål og svar