

Til: Enova
Fra: Norsk Industri
Dato: 5. august 2026
Sak: Høringsinnspill til Enovas foreslåtte auksjonsordning for karbonfangst

Norsk Industri viser til [Enovas høring om karbonfangst og lagring](#). Norsk Industri representerer både bedrifter som har utslipp som er aktuelle for karbonfangst, og leverandørindustri som kan bidra med løsninger.

Norsk Industri er positive til etableringen av en auksjonsbasert støtteordning for karbonfangst. En slik ordning har industrien etterspurt over lang tid, og forslaget representerer et viktig og nødvendig skritt for å utløse investeringer i utslippsreduksjoner fra industrielle punktutslipp. Det er positivt at det legges opp til en forutsigbarhet i ordningen med årlige utlysninger signalisert frem til 2032, og at det legges opp til en ramme for ordningen som kan utløse investeringer i mange prosjekter. Dette vil være nødvendig for å få utløst prosjekter i en situasjon der det er utfordringer i deler av industrien.

Karbonfangst er en forutsetning for å redusere prosessutslipp i flere sektorer, der alternative tiltak er begrensede eller ikke eksisterer. Samtidig er dagens virkemidler ikke tilstrekkelige til å realisere prosjektene i nødvendig tempo og omfang. Norsk Industri støtter derfor Enovas initiativ om å innføre en konkurransebasert ordning som bidrar til både utslippsreduksjoner og utvikling av en effektiv CCS-verdikjede. Det er i så henseende gledelig at Enova også har etablert støtteordning for mottaksterminaler for CO₂.

Norsk Industri støtter at ordningen bør ha tydelig hovedmål om størst mulig utslippsreduksjon. En klar ambisjon er viktig for å styre prioriteringer i utlysningene og sikre effektiv ressursbruk. Norsk Industri støtter muligheten for avgrensede utlysninger der dette er nødvendig for å håndtere markedssvikt, men som ellers er åpen for alle industrielle utslippskilder. Ordningen bør likestille nye og eksisterende industriprosjekter, slik at den totale langsiktige klimaeffekten hensyntas.

Norsk Industri støtter prinsippet om omvendt auksjon, der støtte tildeles basert på lavest støttebehov per tonn CO₂ lagret. Samtidig er det viktig at konkurransen utformes slik at den:

- Reflekterer reelle kostnadsforskjeller mellom sektorer
- Ikke systematisk favoriserer teknologier eller utslippskilder
- Sikrer deltakelse fra prosjekter med lav CO₂-konsentrasjon eller høy teknologisk risiko
- Ivaretas incentiver til både teknologiutvikling og markedsutvikling

Det bør benyttes en felles, offentlig tilgjengelig prognose for kvotepris, for å sikre like konkurransevilkår mellom prosjekter. Det vil redusere skjevheter i auksjonsutfallet.

Norsk Industri mener at grønne prispremier ikke bør være gjenstand for fratrekk, men bør kunne legges inn i investeringen som en mulig oppside i de tilfeller det er forretningsmessig realistisk. Dette bør håndteres som en risiko selskapene selv er villige til å ta i auksjonen, og en eventuell oppside bør ikke komme til fratrekk ved utbetaling. Markeder for lavutslippsprodukter er i en tidlig fase og krevende å utvikle. Selskapene må derfor ha incentiver til å promotere og fremme betalingsvilje for grønne produkter. En avkortning av slike inntekter vil svekke kommersiell innovasjon og hindre at norske bedrifter kan øke sin konkurransekraft basert på eventuell økt betalingsvilje for lavkarbonprodukter. Dette kan på sikt redusere både klimanytte og norsk industris konkurransekraft.

Norsk Industri støtter at ordningen bør prioritere investeringskostnader (CAPEX) til fangst, da dette er den største barrieren for realisering av prosjekter. Innretningen med utbetaling av støtte underveis i prosjektet er avgjørende for at bedriftene skal kunne gjennomføre prosjektene. Forslaget legger til grunn en diskonteringsrente på 10 % og at støtte til driftskostnader (OPEX) over en periode på 10 år. CCS-prosjekter innebærer betydelig teknologisk, markedsmessig og regulatorisk risiko og en avkastningsforutsetning på 10 % kan fremstå lav. Forventet levetid for anleggene typisk rundt 20 år slik at en støtteperiode på 10 år reflekterer derfor ikke full økonomisk realitet. Det bør vurderes om støtteperioden for OPEX utvides til 15–20 år og at avkastningsforutsetningene gjennomgås for å sikre at de reflekterer faktisk risiko.

Norsk Industri ber Enova vurdere å innføre en mekanisme for justering av investeringskostnader: Ordningen bør åpne for justering ved vesentlig inflasjon, valutaeffekter, regulatoriske endringer eller betydelige endringer i leverandørmarkedet.

Norsk Industri vil understreke behovet for realistiske og fleksible tidskrav:

- CCS-prosjekter er komplekse og krever koordinering i hele verdikjeden
- krav til investeringsbeslutning og oppstart bør tilpasses dette
- det bør åpnes for fleksibilitet ved forsinkelser utenfor prosjektutviklers kontroll

Det er avgjørende med god forutsigbarhet. Indikative rammer bør kommuniseres i god tid før utlysningene og søknadsprosessen bør være enkel og transparent.

Norsk Industri vil fremheve behovet for et helhetlig virkemiddelapparat for karbonfangst. Støtte til tidligfase, pilotering og teknologiutvikling må videreføres. Ordningen må utfylle, ikke erstatte, eksisterende virkemidler, og fungere godt sammen med disse, f.eks. EUs Innovasjonsfond. Dette er særlig viktig for sektorer hvor teknologi ennå ikke er kommersielt tilgjengelig.