

Norsk Industri
Postboks 7072 Majorstuen
0306 Oslo

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref:

Dato: 31.07.2019

Hørings svar vedrørende forslag til endringer i Skattefunn-ordningen

Norsk Industri viser til høringsbrev fra Finansdepartementet (FIN) om forslag til endringer i Skattefunn-ordningen, med høringsfrist 2. august 2019.

Skattefunn-ordningen er den største støtteordningen for næringsrettet forskning og utvikling, og den benyttes i stort omfang i industrien. Til tross for at støtteandelen i realiteten ofte blir lav, er populariteten til Skattefunn høy, fordi den er forutsigbar og brukervennlig. Skattefunn har de siste årene hatt sterkt vekst. Dette gjelder også relativt til de andre ordningene for næringsrettet forskning og innovasjon, som har hatt vekst over samme periode. Evalueringer av ordningen har resultert i anbefaling om at ordningen videreføres, sist i 2018. Norsk Industri mener ordningen utgjør et viktig bidrag til nyskaping og økt produktivitet i industrien, og er derfor fornøyd med at ordningen videreføres. Under følger våre kommentarer til enkelte av de konkrete forslagene om endring i eksisterende ordning.

1. Redusere maksimalt fradraggrunnlag per skattepliktig til 25 mill. kroner

Gjeldende rett er at maksimalt fradraggrunnlag per skattepliktig er 25 mill. kroner for kostnader til egenutførte FoU-prosjekter, og ytterligere 25 mill. kroner for kostnader til FoU-prosjekter utført av forskningsinstitusjoner som er godkjent av Norges forskningsråd eller i samarbeid med disse. FIN foreslår å redusere fradraggrunnlaget til 25 mill. kroner, uavhengig av om selskapet gjennomfører FoU-arbeidet selv eller i samarbeid med andre. Norsk Industri er klar over at forslaget i praksis vil "ramme" få brukere, da det per i dag er få brukere med prosjektkostnader på over 25 millioner kr. egenutført + innkjøpt FoU. Norsk Industri mener imidlertid det er nettopp i disse store prosjektene vi har størst samfunnsnytte av ordningen. Grunnen er blant annet at prosjektene involverer samarbeid mellom høyteknologisk industri og akademia. Samarbeid mellom akademia og avansert industri er et mål i seg selv for å sikre langsiktig konkurransekraft for teknologimiljøer i Norge. I tillegg kommer samspillet og teknologioverføringen mellom lokomotivbedriftene og tilknyttede leverandørbedrifter.

Erfaringsmessig vet vi også at tilgang til nasjonale FoUI midler kan være utløsende for at selskaper med internasjonale eiere legger forskningsinvesteringer til lokasjoner i Norge. Da trenger også store virksomheter tilgang på et sett av virkemidler som tar høyde for både de komplekse og mer langsiktige prosjektene, så vel som mer fortløpende prosjekter, slik som Skattefunn fungerer i dag.

Skattefunn skiller seg fra andre FoUI-virkemidler med at den er forutsigbar og ubyråkratisk, og er ikke bundet i årlige søknadsfrister. Derfor er virkemidlet særlig egnet for prosjekter med mindre kompleksitet og lavere grad av forskningsinnhold enn for mange av de øvrige nasjonale forskningsprogrammene med høyere støtteandel. I dag er situasjonen slik at mange prosjekter som søker støtte fra andre næringsrettede nasjonale forskningsprogrammer, ikke når opp med søknaden, til tross for at søknadskriterier er oppfylt. Dette fordi det er "kø i kassa" og økende (og ønsket) bruk av nasjonale forskningsprogrammer. I tillegg kommer at det legges ned mye arbeid i søknadsskriving, og prosjekter legges i dvale i påvente av årlige søknadsbehandlinger.

Slik situasjonen er i dag for andre NFR-program, med søknadsfrist EN gang i året og relativt liten sannsynlighet for å nå opp med søknader til tross for høy prosjektkvalitet, velger mange bedrifter ofte Skattefunn. Dette selv om støtteandelen er lavere (lav timepris i Skattefunn gjør at de facto støtteandel er langt lavere enn i programmer hvor høyere timepris godtas). Norsk Industri vil ikke støtte et forslag som slik vi ser det innskrenker store bedrifters mulighet til å opprettholde fremdrift og tempo i utviklingsprosjekter med bruk av nasjonale forskningsprogrammer. Norsk Industri støtter derfor ikke FINs forslag om å fjerne muligheten til tilleggsfradrag på inntil 25 millioner kr for innkjøpt FoU.

2. Øke fradragsprosenten for nye brukere til 25 pst.

Evalueringen av Skattefunn (Samfunnsøkonomisk Analyse (SØA)) anbefaler å øke fradragsprosenten for nye brukere til 25 %, mens FIN forslår å ikke følge SØAs anbefaling.

Norsk Industri mener Skattefunn-ordningen er både populær og ubyråkratisk, og det er derfor ikke behov for ekstra insentiver for å tiltrekke nye brukere, slik SØA anbefaler. Norsk Industri støtter derfor FINs forslag om å ikke øke fradragsprosenten for nye brukere.

3. Lik fradragsprosent for små og store bedrifter

FIN foreslår en felles fradragsprosent for alle bedriftsgrupper på 19 pst, og ikke 20 pst som foreslått av SØA. Dette begrunnes med at et fåtall av søkere kan nå grenser for statsstøtte med 20 pst.

Norsk Industri støtter intensjonen om å forenkle ordningens administrasjon ved å innføre én felles fradragsprosent, uavhengig av bedriftsstørrelse. Denne bør settes til 20 %. En felles fradragsprosent på 19 %, slik FIN foreslår, vil rettmessig oppfattes som en reduksjon i ordningen for majoriteten av ordningens brukere, som tilhører SMB-sjiktet. I eksisterende ordning er fradragsprosenten på 20% for SMB-sjiktet.

4. Øke maksimal timesats

I evalueringen foreslår SØA at timesatsen økes fra dagens 600 kr til 700 kr per time, og deretter en årlig indeksregulering. FIN foreslår i stedet å øke timesatsen fra 600 kr til 650 kr per time.

At dagens maksimale timesats på 600 kr ligger godt under de reelle kostnadene de fleste bedriftene har for sitt FoU-arbeid er hevet over enhver tvil. Samtidig er det gode grunner til

at tilskuddsordninger med høyere krav til forskningsinnhold, har vesentlig høyere timesats (eksempelvis er timekosten høyere for personer med doktorgrad enn for en forskningsassistent eller ingeniør).

Norsk Industri mener FINs forslag til økt timesats er for beskjedent, og ønsker i stedet å støtte anbefalingene fra SØA om å heve timesatsen til 700 kr, og at denne videre justeres gjennom en årlig indeksregulering.

5. Tiltak mot misbruk av ordningen

Evalueringen av Skattefunn har også sett på misbruk av ordningen, blant annet med utgangspunkt i kontroller utført av Skatteetaten. Undersøkelsene viser at misbruk av ordningen skjer, selv om omfanget ikke har en størrelse som endrer anbefalingen om å videreføre ordningen. Like fullt må vi ta alle signaler om misbruk av ordningen på alvor. Dette er særlig viktig nå når ordningen er under ekstrem vekst.

- **Krav til signering av timelister**

Det er særlig misbruk forbundet med feil i timeføring som er avdekket. Norsk Industri støtter derfor FINs forslag om innføring av krav om signatur på timelister fra både den ansatte som har utført arbeidet og den prosjektansvarlige.

- **Begrensninger av fradragsrett til kostnader pådratt innenfor EØS**

Skattedirektoratet anbefaler at fradragsretten begrenses til kostnader for kjøp av FoU-tjenester fra land innenfor EØS, samt land Norge har skatteavtale eller informasjonsutvekslingsavtale med. FIN foreslår derimot at det kun kan kreves fradrag for kostnader i Skattefunn-ordningen dersom kostnaden gjelder kjøp fra foretak i EØS-land.

Norsk Industri mener forslaget fra FIN kan ekskludere land som representerer viktige markeder og arenaer for samarbeid om forskning og innovasjon. USA er et eksempel på dette. Forslaget rammer også forskningssamarbeidet med Storbritannia. Landet skal ut av EU/EØS, men det er ingen grunn til at samarbeidet mellom industri i Norge og UK må lide på grunn av dette.

Norsk Industri vil derfor støtte forslaget som Skatteetaten selv foreslår, om en avgrensning til EØS land og andre land som Norge har skatteavtale eller informasjonsutvekslingsavtale med.

Med vennlig hilsen

Knut E. Sunde (sign)
Bransje- og industripolitisk direktør
Norsk Industri

Katrine Vinnes
Fagsjef FoU
Norsk Industri

NHO