



**Difi**

Direktoratet for  
forvaltning og ikt

# Difis veiledning for sirkulære anskaffelser. Utkast på høring

—

Helene Hoggen og Tonje Nerby  
Avdeling for offentlige anskaffelser,  
Difi



**Sirkulære anskaffelser:** er en type grønn anskaffelse der offentlig myndigheter går til innkjøp av varer, tjenester og utviklingsprosjekter som stimulerer til energi- og materialeffektive verdikjeder med mest mulig lukkede materialkretsløp, parallelt med å minimere/eliminere negativ miljøpåvirkning og avfall gjennom hele livsløpet.

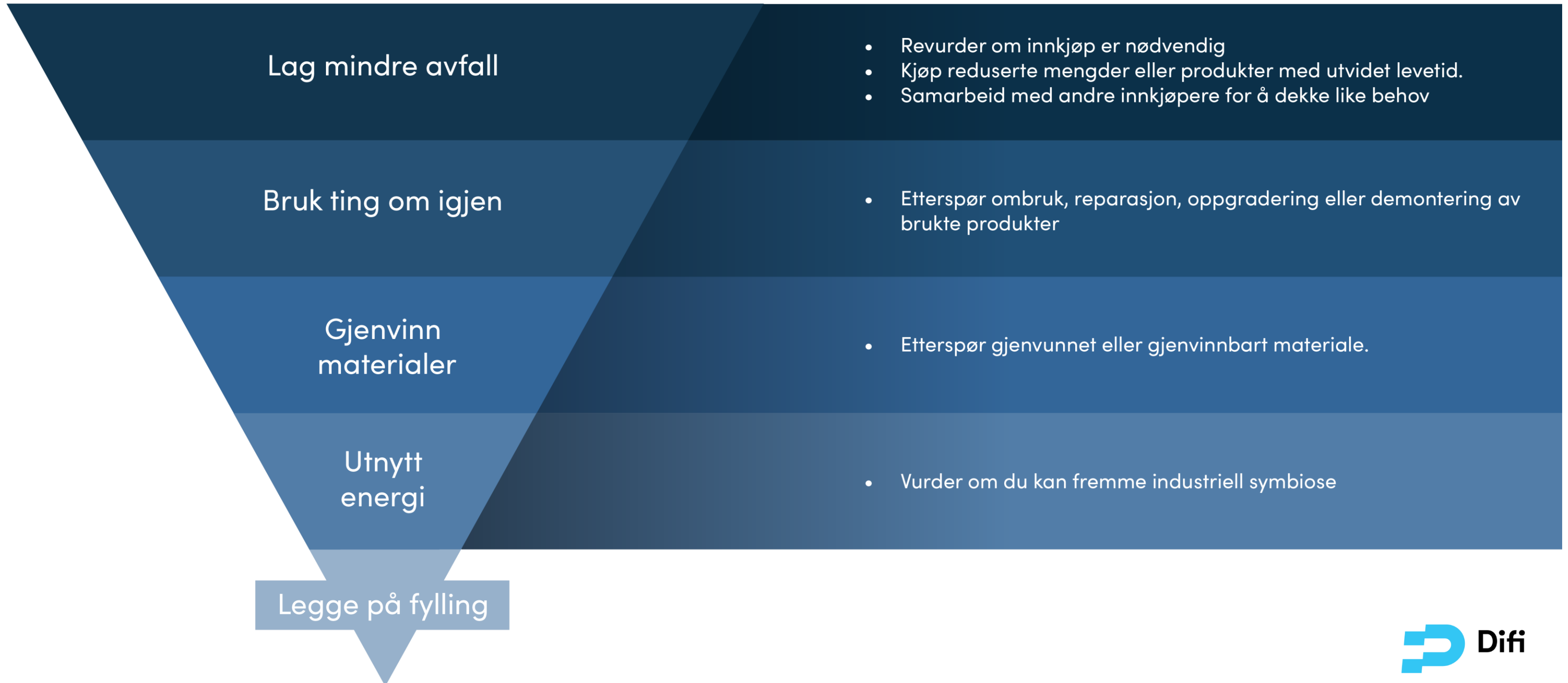


**Formålet** med sirkulære anskaffelser er å bidra til en ressurseffektiv og konkurransekraftig lavutslippsøkonomi. Dette er i tråd med stortingsmelding om avfallspolitikken og sirkulær økonomi og EUs handlingsplan for en sirkulær økonomi. Videre bidrar sirkulære anskaffelser til å oppfylle FNs bærekraftsmål i Agenda 2030.

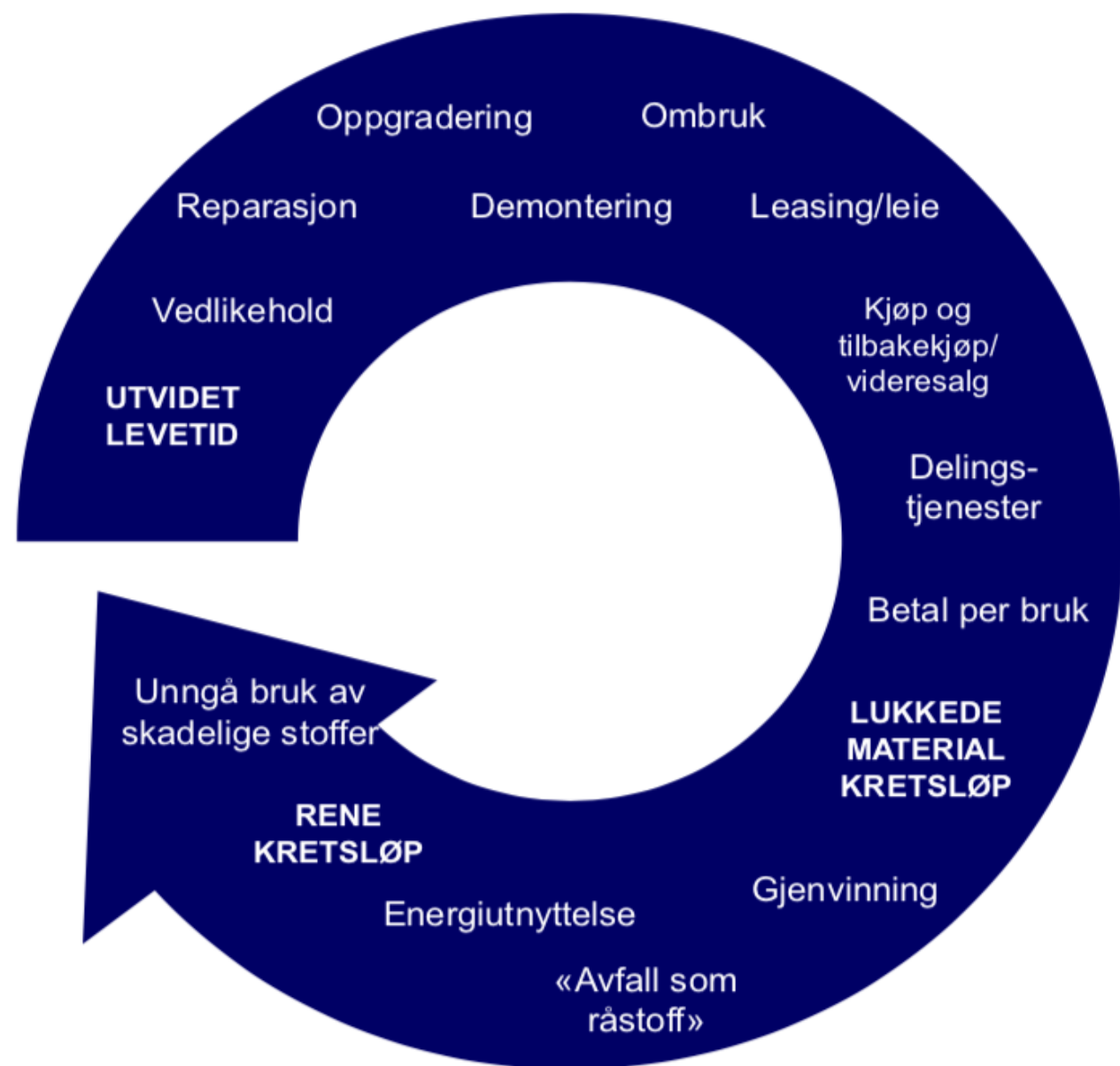
Det er flere fylkeskommuner, kommuner og virksomheter som har satt seg som mål å bidra til en sirkulær økonomi.



# Sirkulære løsninger i tråd med avfallshierarkiet



# Sirkulær sjekkliste:



- **Tenk strategisk om behov!** Forsikre deg om at du har forankring for sirkulære anskaffelser hos ledelsen og/eller i virksomhetens mål.
- **Revurder om innkjøp er nødvendig!** Trenger du egentlig å anskaffe engangsbestikk eller kjøpe inn nye møbler til flyttingen. Eller kan behovet dekkes på en annen måte?
- **Kan du kjøpe inn mindre mengder eller produkter med lengre levetid?** Du kan redusere forbruket ved å beregne mer presise innkjøpsmengder av møtemat eller kontorutstyr. Forbruket kan også reduseres ved å kjøpe møbler eller elektronikk med god kvalitet, og inkludert reparasjon. Ved å kjøpe et bygg som er modulært/kan demonteres utvides også forventet levetid.
- **Kan du bidra til å fremme nye forretningsmodeller?** Kan du leie/lease biler, tepper, møbler eller belysning i stedet for å eie? Og vil du i så fall bidra til forlenget levetid? Er tilbakekjøp eller videresalg av møblene evt. en mulighet for å bidra til forlenget levetid eller et lukket kretsløp?
- **Vurder samarbeid om felles behov.** Kan vi dele produkter/tjenester, for eksempel kommunens biler og/eller sykler, mellom etater/virksomheter eller med kommunens innbyggere. Digitale plattformer og deling av data tilrettelegger for økt samarbeid.
- **Ombruk, reparer, oppgrader eller demonter produkter** – hos innkjøper eller leverandør. Kan du rehabilitere et gammelt bygg eller bruke byggematerialer om igjen i et eventuelt nybygg? Kan du be om reservedeler eller utvidet serviceavtale ved anskaffelse av møbler eller teknisk utstyr. Kan du be om at det nye bygget er mulig å demontere slik at det kan gjøres om dersom behovet ditt endrer seg?
- **Still krav nedover i leverandørkjeden**, for eksempel for å unngå bruk av skadelige stoffer i produksjonen av elektroniske produkter, møbler og tekstiler.
- **Etterspør gjenvunnet eller gjenvinnbart materiale** som fremmer kretsløp, innovasjon og nye løsninger. For eksempel kan du stille krav om at emballasjen brukes flere ganger og kan gjenvinnes ved endt bruk.
- **Kan du bidra til å fremme industriell symbiose eller sirkulært økosystem?** Ett eksempel er å benytte biodrivstoff fra kommunens matavfall eller avløpsrensing som drivstoff for egne avfallsbiler eller busser. Et annet eksempel er at kunstgressmatter sendes til gjenvinning for å inngå i en nye kunstgressmatter etter endt bruk.

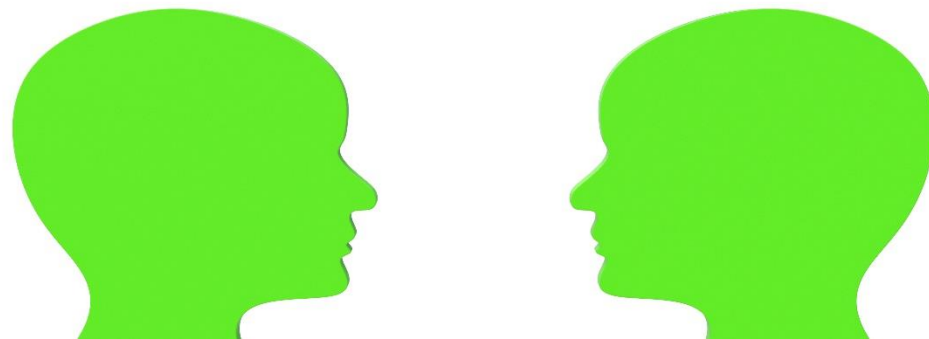
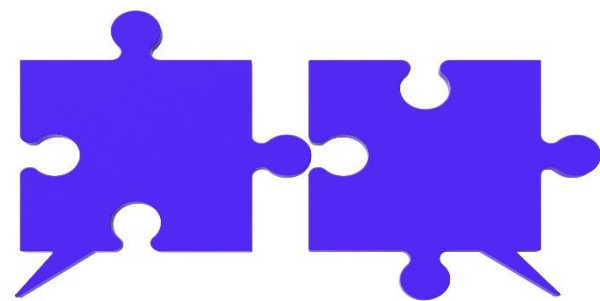
# Verktøykasse for sirkulære innkjøp (1)

**Markedsdialog i forhold til sirkulære løsninger** er spesielt viktig for at innkjøpere blir kjent med markedets muligheter. Du kan benytte markedsdialog og forhandlinger til å finne løsninger som er ressurseffektive, har lang levetid og kan gjenvinnes. Du kan spørre markedet:

- Er produktet laget av en ikke-fornybar eller ikke-bærekraftig ressurs?
- Kan innovativ design bidra til utvidet levetid og lavere miljøbelastning?
- Krever produksjonen eller bruken store mengder vann eller energi, og kan det gjøres mer effektivt?
- Kan produktet repareres, oppgraderes eller ombrukes i løpet av levetiden?
- Kan avfall eller restprodukter nyttiggjøres som råstoff i et nytt produkt?



**Behov for å utvikle noe nytt og sirkulært?** Dersom et bestemt produkt eller tjeneste ikke er tilgjengelig på markedet på en måte som oppfyller prinsippene i en sirkulær økonomi, kan innkjøper samarbeide med leverandører om utvikling gjennom innovasjonspartnerskap, konkurransepreget dialog eller før-kommersiell anskaffelse. Anskaffelse av innovasjon er godt egnet for å utvikle ny teknologi og tilrettelegger for offentlig-privat samarbeid:



- Ved å benytte en innovativ utviklingsprosess kan du benytte dialog i flere faser av utviklingsprosessen for eksempel for å komme fram til ny forretningsmodell/arbeidsmåte som dekker behovet ditt mer ressurseffektivt enn et tradisjonelt kjøp av produkter. Et eksempel er å utvikle en mobilitetsløsning for kommunens etater i samarbeid med markedet, i stedet for å gjøre tradisjonelle innkjøp av biler til hver enkelt etat.
- Utvikling av ny teknologi innen transport, bygg eller vannbehandling der en designkonkurranse legger grunnlaget for hvilken løsning som velges.
- Ved å benytte konkurranse med forhandling kan du bidra til videreutvikling av tilgjengelige løsninger for behandling av matavfall og avløpsvann, for å dekke behovet ditt for eksempel for å skille ut nyttige stoffer som nitrogen og fosfor. Gjennom forhandlinger kan ulike deler av opprinnelige tilbud forbedres.

# Sirkulær verktøykasse for innkjøpere (2)

**Sirkulære krav og kriterier** kan utformes gjennom tekniske eller funksjonelle krav/kriterier. Dette bør vurderes i lys av hva som er mest hensiktsmessig for å oppnå et sirkulært og miljøvennlig resultat.



## • Fremme utvidet levetid for produkter:

- Krav til ombruk av produkter og emballasje.
- Krav/kriterier som fremmer og/eller belønner lang garantitid.
- Krav om tilgang på reparasjon, service og/eller tilgang på reservedeler eller ekstrautstyr som forlenger levetiden, etter at garantien har gått ut.
- Krav/kriterier som fremmer deling, leasing eller andre nye forretningsmodeller

## • Fremme lukkede materialkretsløp:

- Krav om at produkter eller emballasje er materialgjenvunnet og/eller kan materialgjenvinnes.
- Krav om merking og mulighet for å separere ulike emballasjematerialer for å bidra til gjenvinning.
- Etterspørre plan for avhending av deler og produkter, eller krav om at leverandør gjennomfører innsamling og/eller har på plass et gjenvinningssystem for brukte materialer.
- Krav om å skille ut gjenvunnet (og kortreist) materialstrøm eller bi-produkt for å nyttiggjøre det som råstoff/innsatsmiddel.

## • Fremme rene kretsløp:

- Krav om at de tilsetningsstoffer og kjemikalier som benyttes ikke er skadelige (jf. REACH og ROHS direktivene).
- Krav basert på miljøkrav i svanemerket eller økodesign, inkludert kjemikaliebruk i produksjon, behandling, belegg og fargestoffer samt muligheten til å separere og gjenvinne materialer ved endt levetid.
- Krav om dokumentasjon på hvordan ulike materialer håndteres ved endt levetid.



# Sirkulær verktøykasse for innkjøpere (3)

**Fremme eller ta i bruk nye forretningsmodeller:** Ved å bruke funksjons- og ytelseskrav som beskriver effektene/resultatene du ønsker å oppnå framfor det konkrete produktet du vil kjøpe, gir du leverandøren frihet til å komme opp med nye løsninger. For eksempel ved å be om mobilitetsløsninger fremfor et tradisjonelt kjøp av biler åpnes det for leie, leasing og deling av både bil, sykkel, el-sykkel og el-sparkey sykkel. Ved å tilrettelegge for digitalisering og deling av data mellom ulike aktører er du med på muliggjøre slike nye arbeidsmåter og forretningsmodeller. Funksjonskrav kan åpne for nye forretningsmodeller som:

- tjenestesystemer, leie/leasing, samarbeids- og deleordninger.
- betal per bruk, kjøp og tilbakekjøp/videresalg,
- offentlig-privat partnerskap.

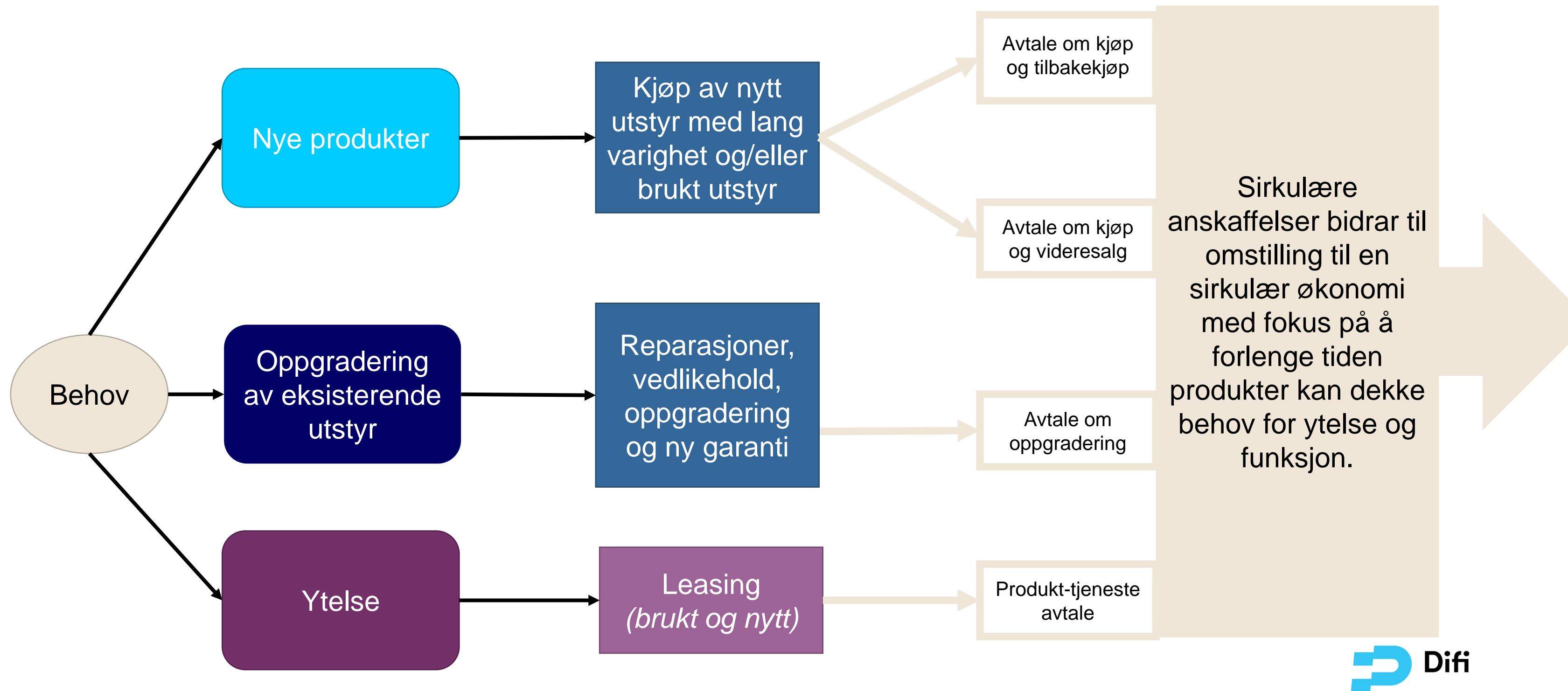


**Sirkulære kontrakter (for bruksfase):** Leverandører kan pålegges eller oppfordres til å ta ansvar for å beholde et produkt eller materiale i kretsløpet etter bruk. Sirkulære anskaffelseskontrakter faller vanligvis i én av fire kategorier:

- Avtale om kjøp og tilbakekjøp: leverandøren kjøper tilbake et produkt og sikrer optimal verdibevaring via ombruk.
- Avtale om kjøp og videresalg: kontrakten inkluderer en avtale om hvem (dvs. en tredjepart) som skal ha produktet etter bruk, vanligvis for ombruk eller resirkulering. Alternativt er det en mulighet å innføre separate kontrakter som spesifikt omhandler ombruk. Dette alternativet kan være spesielt nyttig når produktet allerede er kjøpt.
- Oppgradering av eksisterende produkter: kontrakter for å oppgradere, reparere, renovere eller rehabilitere i stedet for å kjøpe nytt. For eksempel kjøpe oppgraderingstjenester til møbler fremfor nye møbler som vist i [EU sin veiledning](#) fra s.6.
- Produkt/tjeneste-system: leverandøren beholder eierskap til produktet og brukeren betaler etter bruk eller i henhold til ytelse, f.eks. leie/leasing.



# Modell 2 – Sirkulære anskaffelser





# Tenk strategisk og nytt om behov! Veiledning på ledersidene

Offentlige anskaffelser er et virkemiddel for omstilling til sirkulær økonomien!

- Offentlige virksomheter har mulighet til å bruke sine anskaffelser strategisk for å få omstillingen til en sirkulær økonomi til å skje. Dette kan de gjøre ved å etterspørre giftfrie, avfallsgjerrige og sirkulære produkter, tjenester og forretningsmodeller fra markedet.
- Sirkulære og mer ressurseffektive anskaffelser forutsetter planlegging, konsekvensanalyser og oppfølging. Det forutsettes engasjement og prioritering fra ledelsen fordi virksomhetens arbeidsmåte i noen tilfeller må endres.
- Det er viktig at omstillingen er forankret hos politikere og beslutningstakere, noe som kan gjøres gjennom for eksempel en strategi. Eksempler på strategier som inkluderer sirkulære målsetninger er [kunnskapsgrunnlaget for Oslo kommunes klimastrategi 2030](#), [Trøndelag fylkeskommunes strategi for innovasjon og verdiskapning \(2017\)](#), [Østfold fylkeskommunes strategi for bioøkonomi \(2017\)](#), [Statsbyggs miljøstrategi 2015-18](#) og [Undervisningsbyggs miljø og energistrategi 2018-2020](#).
- Kanskje har din virksomhet allerede målsetninger om å fremme prinsippene i en sirkulær økonomi? Da kan det være lurt å konkretisere ansvar og konkret oppfølging i en handlingsplan, som [Fredrikstads handlingsplan for plast](#), eller [Øyafestivalens miljøkartlegging og handlingsplan](#).



Offentlige anskaffelser er et viktig verktøy for å effektivisere ressursforbruket, forebygge avfall og miljøgifter i offentlig sektor. Gjennom anskaffelser kan virksomhetene eksempelvis:

- Innrette seg mot å benytte produkter, komponenter og materialer som kan repareres, ombrukes, og materialgjenvinnes.
- Etterspørre flergangsprodukter fremfor engangsprodukter.
- Fremme innovasjon ved eksempelvis å kjøpe ytelse i stedet for produkt (som transporttjeneste i stedet for kjøretøy eller kontorplass i stedet for bygning).
- Fremme lukkede materialkretsløp ved å legge om til "produkt-tjeneste systemer".

