

Vedr. saksgang ved søknad om etablering eller utvidelse av behandlingsanlegg for farlig avfall

1. Bakgrunn

Norsk Industri har utarbeidet et dokument til bruk ved søknad til Miljødirektoratet om etablering eller utvidelse av behandlingsanlegg for farlig avfall. Dokumentet inneholder anbefalinger til milepæler/sjekkpunkter i forbindelse med saksgangen. Miljødirektoratet kommentarer til dokumentet er gjengitt i teksten eller i fotnoter. Hensikten er å bidra til at Miljødirektoratet mottar mest mulig fullstendige søknader og etablere en felles forståelse mht. hvilken informasjon det er behov for i ulike faser av saksbehandlingen.

2. Forslag til milepæler i saksgangen

2.1 Møte før søknad sendes

Det bør legges til rette for en forhåndskonferanse mellom bedriften og myndighetene før søknad sendes. Hensikten er i størst mulig grad å avklare hva som forventes av dokumentasjon i søknaden. Til forhåndskonferansen skal det foreligge en enkel skisse av tiltaket det planlegges å søke om.¹ Bedriften bør ta referat fra møtet og oversende myndighetene, slik at evt. misforståelser kan oppklares allerede før søknad sendes.

Det er bedriftenes ansvar å utforme søknad om etablering og utvidelse av behandlingsanlegg for farlig avfall. Det kan likevel være nyttig med en diskusjon om detaljingsnivået som forventes i søknaden, for eksempel mht. tekniske løsninger som planlegges brukt. Det kan også være nyttig med en diskusjon om i hvilken grad regelverk utover forurensningsforskriften vil være relevant for søknaden. Slikt regelverk kan være:

- Forurensningsloven,
- Avfallsforskriften,
- Forskrift om konsekvensutredninger,
- Tankforskriften (forurensningsforskriften kap. 18),
- Vannforskriften,
- Naturmangfoldloven,
- Storulykkeforskriften,
- Forskrift om industrivern.

Informasjon om regelverket kan finnes bl.a. på www.regelhjelp.no.

På møtet bør det også tas opp hvilke undersøkelser som skal gjennomføres som en del av søknaden, herunder eksempelvis egen konsekvensvurdering, resipientundersøkelse, spredningsundersøkelser og tilstandsvurderinger (iht. IED-direktivet - 2010/75/EU, som nå vil implementeres i den norske forurensningsforskriften og avfallsforskriften).

¹ Miljødirektoratet kommenterer at bedriftene ikke behøver å sende nye søknader med store endringer før de har vært i dialog med direktoratet. På et innledende møte med Miljødirektoratet bør bedriftene kunne legge frem en prosessbeskrivelse og vurdering av miljøkonsekvenser tiltaket vil medføre, i tillegg til en enkel skisse.

2.2 Etter oversendelse av søknad og før høring

Etter oversendelse av søknad om etablering eller utvidelse av behandlingsanlegg for farlig avfall har industrien et ønske om å få tildelt saksbehandler så raskt som mulig. Miljødirektoratet opplyser at alle bedrifter skal ha saksbehandler og at søknader som blir sendt til Miljødirektoratet skal innen 1 måned få varsel om gebyr og saksbehandlingstid.

Dette gjøres før høring.

Før søknad om etablering eller utvidelse av behandlingsanlegg for farlig avfall sendes på høring har industrien ønske om dialog med myndighetene. I den grad det er ønskelig og nødvendig bør det legges til rette for et oppklaringsmøte, der bedriften kan få tilbakemelding på søknaden, slik at bedriften gis mulighet til å revidere søknaden før høringen. Hensikten er å sørge for at søknaden inneholder alle nødvendige opplysninger, slik at høringsinstansene skal kunne ta stilling til søknaden på et best mulig grunnlag.²

2.3 Etter høring

Etter høring oversender Miljødirektoratet høringsuttalelsene til bedriften, til uttalelse/kommentarer innen en gitt frist. I følge Miljødirektoratet bør høringsinnspillene i størst mulig grad kommenteres av bedriften, da dette vil lette saksbehandlingstiden.

Etter at Miljødirektoratet har gått igjennom høringsuttalelsene bør det avholdes et møte, slik at det etableres en felles forståelse mht. hvilken tilleggsinformasjon som er nødvendig fra bedriftenes side. Bedriften kan ta referat fra møtet og oversende direktoratet, slik at evt. misforståelser kan oppklares før tilleggsinformasjon oversendes.³

2.4 Utkast til tillatelse

Det er vanlig praksis at Miljødirektoratet oversender bedriftene utkast til tillatelse for evt. kommentar, før endelig tillatelse fastsettes.

3. Forholdet mellom reguleringsplan og tillatelse etter f-loven

Etablering i et anlegg for behandling av farlig avfall vil gjerne kreve en tilsvarende endring i reguleringsplan dersom ikke området allerede er regulert til formålet. Normalt skal reguleringsplanen endres før tillatelse etter forurensningsloven (særlov) gis.⁴

Dette dokumentet ble utferdiget fra Norsk Industri 25.01.2014 og publisert samme dag.

² Før en søknad sendes på høring skal Miljødirektoratet vurdere om den er god nok. Dersom søknaden ikke vurderes til å være god nok vil det være en god ide å avholde et møte mellom bedriften og direktoratet, og det vil være behov for tilleggsopplysninger. Miljødirektoratet sender forslag til kunngjøringstekst til bedriftene for utsjekk før høringen starter. På dette tidspunktet har bedriften mulighet for å komme med innspill til innhold i kunngjøringsteksten, og evt. oversende tilleggsinformasjon dersom bedriften mener dette er hensiktsmessig.

³ I følge Miljødirektoratet er et slikt referat sjelden nødvendig. I særskilte tilfeller, der det oppstår uklarheter eller misforståelser vil direktoratet ta kontakt med bedriften for avklaring.

⁴ I følge Miljødirektoratet vil behandling av farlig avfall normalt vil kreve konsekvensutredning både ved oppstart og ved vesentlig endring i anlegget, spesielt dersom anlegget ligger i nærheten av naturvernområder.